



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 21 kwietnia 2020 r.

Poz. 1828

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.166.2020 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 20 kwietnia 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XII.83.20 Rady Gminy Kalinowo z dnia 5 marca 2020 r., w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części dotyczącej pkt D1 oraz pkt I w zakresie sformułowań "Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym" oraz „czytelny podpis współwłaściciela” załącznika nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Kalinowo, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 6n ust. 1 i art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.), określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

Zdaniem organu nadzoru, uchwała w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia, została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 6n ustawy o utrzymywaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji; warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rada gminy w uchwale, o której mowa na wstępie może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przepis ten jednoznacznie wskazuje, że żądane przez organ informacje powinny być niezbędne do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wprowadzanie zatem wymogu podania danych dotyczących współwłaściciela/współmałżonka (imię i nazwisko, PESEL, adres zamieszkania, numer telefonu) w pkt D1 deklaracji oraz zobowiązanie współwłaściciela/współmałżonka do złożenia podpisu oprócz podpisu składającego deklarację w pkt I, stanowi przekroczenie delegacji ustawowej. Ponadto, w punkcie I załącznika do uchwały, pt. "Oświadczenie i podpis składającego deklarację/osoby reprezentującej składającego deklarację", Rada Gminy zawarła

postanowienie, o treści "Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym".

W ocenie organu nadzoru, przepisy obowiązujących ustaw, w tym zacytowany przepis art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie przewidują możliwości stanowienia w tym przedmiocie. Tym samym, ustalenie w uchwale obowiązku potwierdzenia przez składającego deklarację złożonych danych przez oświadczenie o świadomości odpowiedzialności karnej, wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego do kształtowania zawartości uchwały ustalającej wzór deklaracji o wysokości opłaty.

Zgodnie z judykaturą (m.in. WSA w Krakowie w wyroku z dnia 13 maja 2014 r., sygn. akt II SA/Kr 492/14), deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna zawierać jedynie takie dane, które konieczne są do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty, a normy zawarte w art. 6n ust. 1-2 ustawy o czystości i porządku w gminach, nie stwarzają żadnych podstaw do wprowadzenia do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości klauzuli, zgodnie z którą podmiot podpisujący deklarację oświadczałby, że jest świadomy odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym.

Mając na uwadze powyższe należy wskazać, iż w świetle utrwalonego orzecznictwa, uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Przepis udzielający kompetencji prawodawczej podlega wykładni dosłownej, a zatem nie może być interpretowany rozszerzająco. Każde bowiem wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie normy upoważniającej i zakres konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki