

Olsztyn, dnia 19 czerwca 2023 r.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.235.2023

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XLIII.280.23 Rady Gminy Kalinowo z dnia 24 maja 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kalinowo w roku 2023 w części dotyczącej § 3 ust. 2 oraz § 15 w zakresie sformułowania: „a mianowicie Policji” załącznika do przedmiotowej uchwały.

## UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Kalinowo, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r., poz. 572 z późn. zm.), przyjęła Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kalinowo w roku 2023, stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej Programem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 26 maja 2023 r.

Stosownie do art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Zgodnie z utrwalonym w tym zakresie orzecznictwem, organ stanowiący podejmując uchwałę w przedmiocie programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania bezdomności zwierząt nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w art. 11a ust. 2 i ust. 5 ww. ustawy. Jest on zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego przez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, a uregulowanie to musi być dokonane w sposób kompleksowy, a zarazem precyzyjnie i konkretnie (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 13 września 2016 r., sygn. akt II SA/Kr 398/16).

W § 3 ust. 2 Programu Rada Gminy Kalinowo wskazała, że zadania realizowane przez jednostki w ramach Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kalinowo w 2023 roku z uwzględnieniem środków finansowych zostały przedstawione w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały. Zaznaczyć należy, że w przedmiotowej uchwale nie występuje załącznik nr 2, a jedynym załącznikiem do niniejszej uchwały jest przedmiotowy program.

Z konstytucyjnej zasady demokratycznego państwa prawnego wynika zasada zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa. Prawodawca powinien zatem stanowić normy sformułowane w sposób jasny, precyzyjny i jednoznaczny, zgodnie z regułami poprawnej legislacji. Brak określoności w przepisach prawa występuje wówczas, gdy treść przepisu prawnego jest na tyle niejasna i nieprecyzyjna pod względem językowym i logicznym, że nie pozwala na wywiedzenie z niego w drodze wykładni jednoznacznej normy prawnej, co z kolei może stwarzać warunki sprzyjające naruszeniu praw jednostki lub uniemożliwić stosowanie przepisów, w których terminy te są zawarte. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw.

W treści § 15 załącznika do uchwały, Rada Gminy Kalinowo wskazała natomiast, że zadania, o których mowa w § 14 Programu, wykonywane będą we współpracy z przedstawicielami organizacji społecznych, których statutowym celem jest ochrona zwierząt, instytucji gminnych (np. szkoły) oraz innych instytucji, które będą partnerami w realizacji zadań, a mianowicie Policji. W ocenie organu nadzoru, powyższy zapis został podjęty z przekroczeniem ustawowego upoważnienia. Zadania Policji określone zostały w art. 14 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. *o Policji* (Dz. U. z 2023 r., poz. 171 z późn. zm.). Zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy *o Policji*, Policja wykonuje również czynności na polecenie sądu, prokuratora, organów administracji państwowej i samorządu terytorialnego w zakresie, w jakim obowiązek ten został określony w odrębnych ustawach. Przepis art. 11a *o ochronie zwierząt* nie daje radzie gminy uprawnienia do nakładania na organy ścigania obowiązków w zakresie realizacji Programu opieki nad zwierzętami bezdomnym oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kalinowo w roku 2023. Postanowienie takie wykracza poza delegację z przepisu art. 11a ustawy *o ochronie zwierząt*, skutkiem czego winno zostać wyeliminowane z obrotu prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojcki



Otrzymuje:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy Kalinowo
- 2) Wójt Gminy Kalinowo