



Olsztyn, dnia 25 lipca 2023 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

A. Szypulski
608/5
2023
2023
Andrzej Pezdziecki

PN.4131.310.2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XLIV.286.23 Rady Gminy Kalinowo z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Kalinowo, w części dotyczącej § 1 ust. 2 w zakresie sformułowania: „ , a następnie podpisuje z tymi podmiotami porozumienie”, § 1 ust. 3 w zakresie sformułowania: „imiennie wskazanych w porozumieniach zawartych przez Wójta Gminy w Kalinowie z wyżej wymienionymi podmiotami”, § 2 ust. 1 pkt 3, § 2 ust. 2 oraz § 2 ust. 3 w zakresie sformułowania: „Wygaśnięciem członkostwa i” .ww. uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Kalinowo, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm., dalej u.p.p.d.) określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 27 czerwca 2023 r.

W §1 ust. 2 kwestionowanej uchwały Rada Gminy Kalinowo postanowiła, że Wójt Gminy Kalinowo występuje do osób zarządzających podmiotami, o których mowa w art. 9 ust. 3 - 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej o wyznaczanie osób do pracy w Zespole Interdyscyplinarnym zwanym także „Zespołem”, a następnie podpisuje z tymi podmiotami porozumienie. Natomiast w §1 ust. 3 uregulowała, iż Wójt Gminy Kalinowo w formie zarządzenia powołuje do składu Zespołu Interdyscyplinarnego, zwanego dalej Zespołem, przedstawicieli podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 - 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, imiennie wskazanych w porozumieniach zawartych przez Wójta Gminy w Kalinowie z wyżej wymienionymi podmiotami.

Zgodnie z delegacją ustawową wynikającą z ustawy, rady gminy posiada wyłącznie kompetencje do określania trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Rada nie jest, zatem uprawniona do regulowania kwestii związanych z zawieraniem porozumień pomiędzy organem wykonawczym gminy a podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a lub 5 , co więcej powyższe kwestię reguluje sama ustawa w art. 9a ust. 8. Przepis ten stanowi, że zespół interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych

między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, o których mowa w ust. 3, 3a lub 5. Porozumienia określają w szczególności sposób i formę wymiany informacji, a także sprawy dotyczące uczestnictwa członków grup diagnostyczno-pomocowych w posiedzeniach i pracach tych grup. Podejmując powyższe postanowienia, Rada Gminy w Kalinowie przekroczyła zakres ustawowego upoważnienia, wynikającego z art. 9a ust. 15 u.p.p.d.

Ponadto, w § 2 ust. 1 ww. uchwały Rada Gminy Kalinowo postanowiła, że Wójt Gminy Kalinowo odwołuje członka Zespołu: 1) na wniosek członka Zespołu; 2) na wniosek podmiotu, którego członek Zespołu jest przedstawicielem; 3) w przypadku skazania członka Zespołu prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe. Natomiast w § 2 ust. 2 wskazano, że członkostwo w Zespole wygasa w przypadku śmierci członka Zespołu, a w §2 ust. 3 zd. 1, iż wygaśnięcie członkostwa i odwołanie członka Zespołu interdyscyplinarnego skutkuje koniecznością powołania nowego członka, przedstawiciele tego samego podmiotu.

W ocenie organu nadzoru postanowienia do § 2 ust. 1 pkt 3, ust. 2 i ust. 3 w zakresie sformułowania „Wygaśnięcie członkostwa i” ww. uchwały wykraczają poza ustawowe upoważnienie. Zgodnie z art. 9a ust. 15 u.p.p.d., rada gminy ma określić, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Granice uprawnienia rady obejmują, zatem wyłącznie kwestie proceduralne, a nie materialnoprawne. W ocenie organu nadzoru, rada nie została upoważniona do określenia przyczyn stanowiących podstawę odwołania członka zespołu. Nie ma również podstaw do określania przesłanek wygaśnięcia członkostwa w zespole interdyscyplinarnym. Z tej racji organ stanowiący gminy może uregulować wyłącznie tryb odwoływania członków zespołu, a więc procedurę pozbawienia członkostwa.

Delegacja ustawowa w zakresie pojęć "sposób" i "tryb", ogranicza się, bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem rada przekroczyła zakres ustawowego upoważnienia, wynikającego z art. 9a ust. 15 u.p.p.d (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20).

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojewski



Otrzymuje:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy Kalinowo
- 2) Wójt Gminy Kalinowo